



Grupo de Opinión Pública del Tema de Petróleo y Gas (Reunión 1 de 3)

24 de abril de 2019

Alcance e Intenciones del Grupo de Opinión Pública

- Se ha formado un grupo temporal de opinión pública con el único propósito de presentar información no vinculante al personal de la ciudad con respecto al trabajo legislativo, tanto de la ciudad como, a nivel estatal
- El grupo de opinión pública no tomará posiciones formales
- Es posible que el personal de la ciudad informe o resuma los aportes del grupo de opinión pública según sea necesario

Normas Básicas

- Escuchar todos los puntos de vista con respeto
- Procurar entender antes de responder
- Explicar el razonamiento de sus declaraciones
- Hacer preguntas cuando no se entienda un tema
- Dar la oportunidad a nuevas voces, y asegurar de que nadie domine la plática
- Escuchar y no interrumpir mientras una persona tenga la palabra
- No culpar, acusar, o generalizar
- Tratar a las personas como individuos, y no como representantes de todo un grupo u organización
- Enfocarse en el tema
- Tratar a todos como iguales, sin importar el cargo o rango
- Silenciar los teléfonos celulares u otros dispositivos electrónicos personales

Presentación de los Miembros

- Nombre
- ¿Dónde te creciste?
- Actividad para romper el hielo





Visión General: Petróleo y Gas

24 de abril de 2019

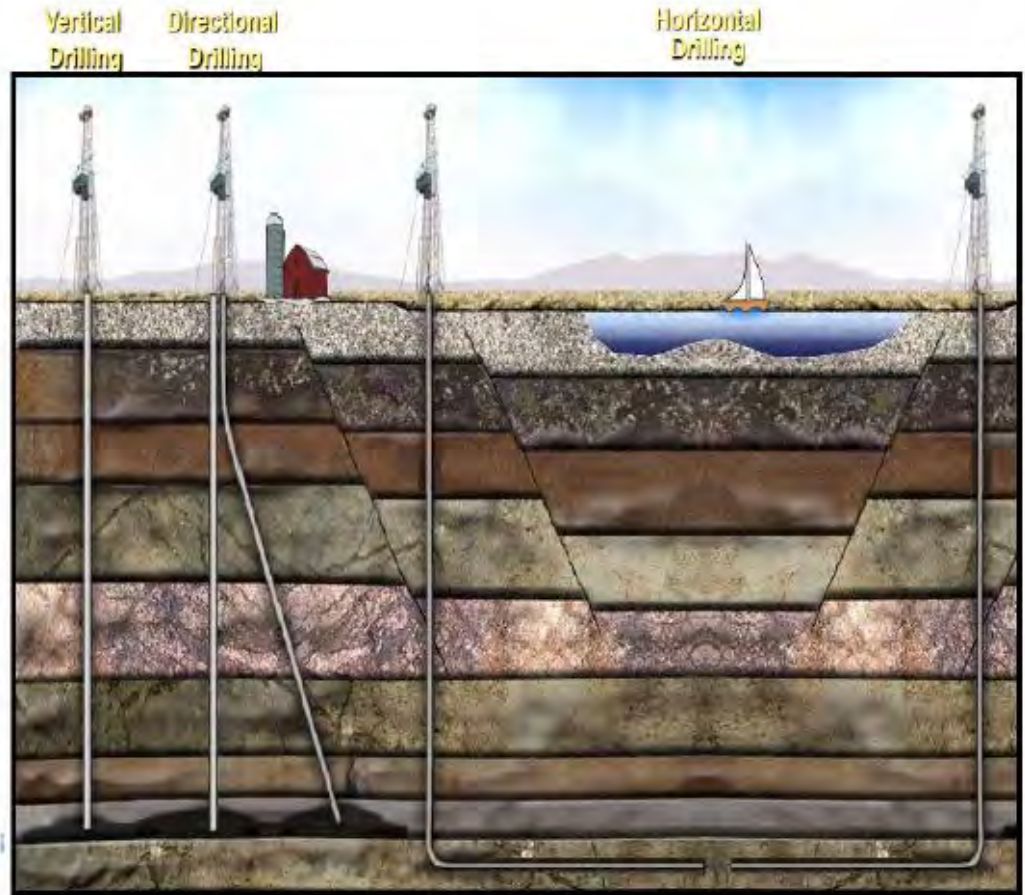
¿Qué es el petróleo y el gas natural?

- Recursos naturales no renovables, compuestos de moléculas de hidrocarburos recuperados al perforar pozos en el subsuelo (cuencas sedimentarias)
- Creado mediante la deposición y entierro de nutrientes sedimentos orgánicos, los cuales se convierten en kerógeno, y con el tiempo en petróleo y gas, si las condiciones son favorables.
- Una vez extraído (por medio de pozos), normalmente se debe transportar, tratar y refinar o manufacturar (y transportar nuevamente) para llegar a ser productos utilizables.



Tipos de Pozos

- Perforación vertical
- Perforación direccional
- Perforación horizontal

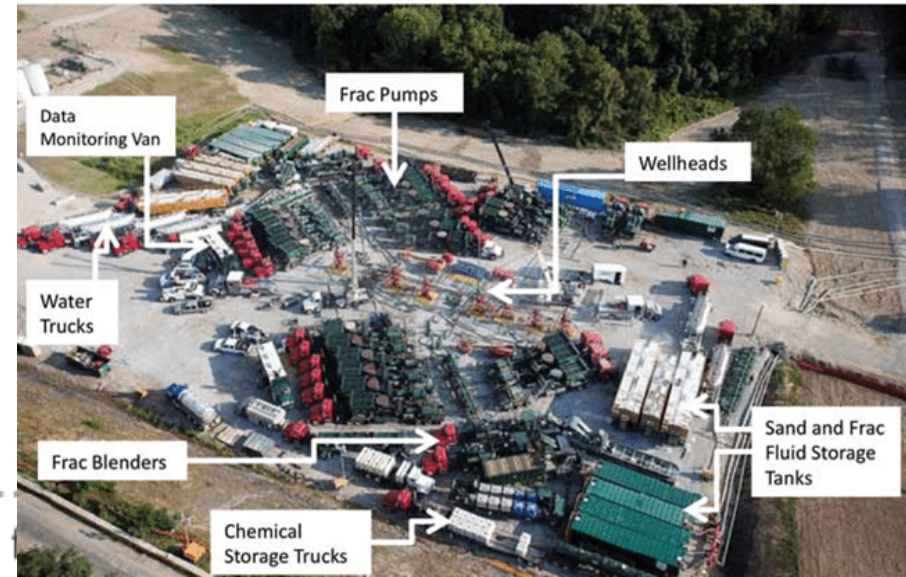


Tipos de Pozos

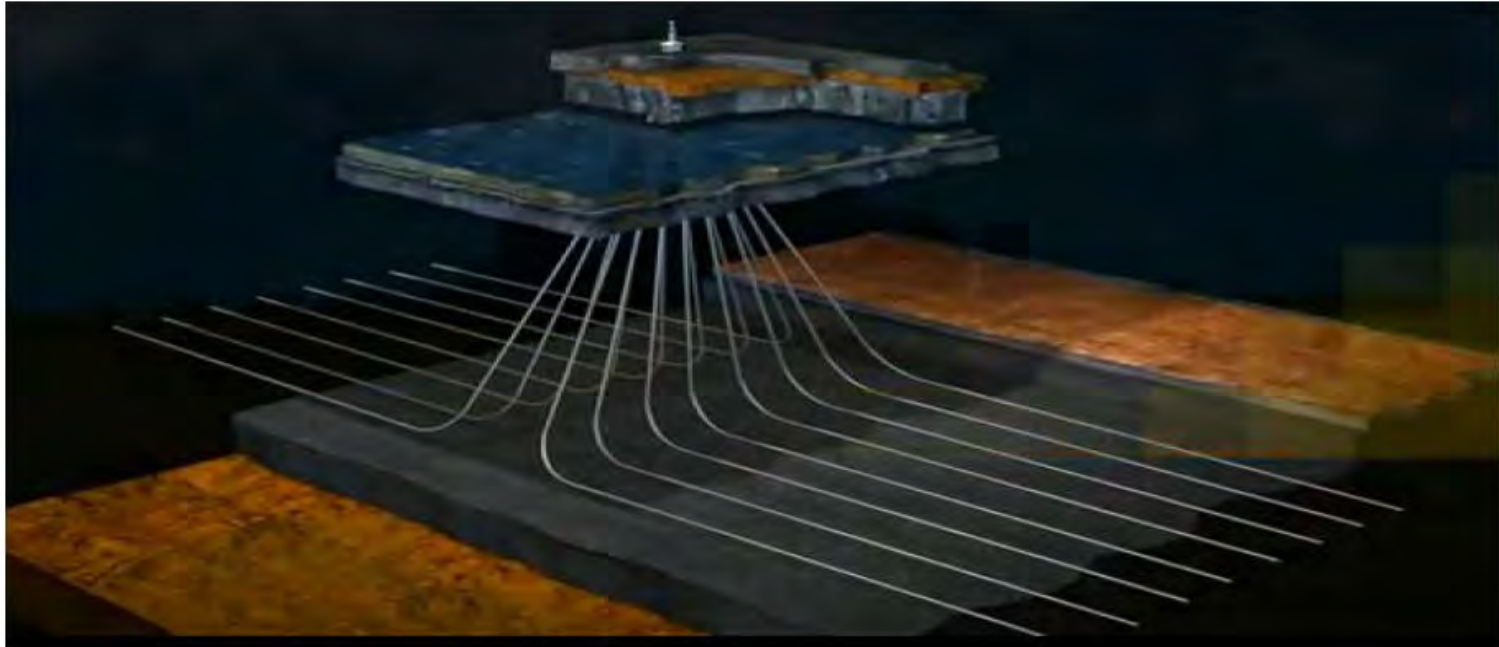
Plataformas de pozos verticales



Plataformas de pozos horizontales

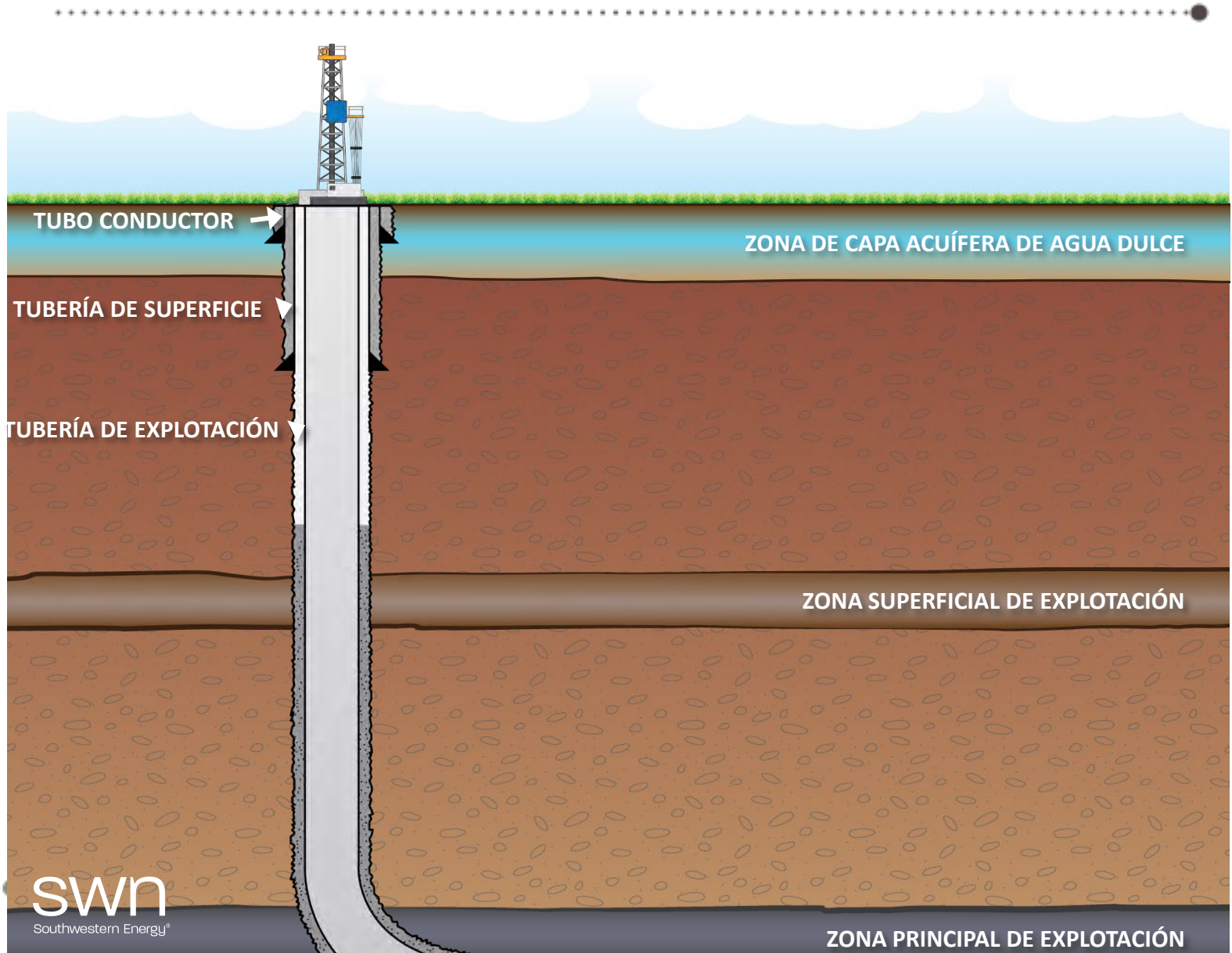


Múltiples pozos horizontales de una sola plataforma.



In Colorado in 2016 (as of October 1), over 70% of well permits issued were for horizontally-drilled wells.

Pozo de Sección Transversal



Ciclo de vida de un pozo

- Fase de Pre-Desarrollo
 - Arrendamiento, registro de operador, exploración sísmica, permisos (de 1-10 años)
- Fase de Desarrollo
 - Preparación del sitio (algunos días), perforación (semanas a meses), fracturación hidráulica (días a meses)
- Fase de Explotación
 - Explotación del pozo (décadas)
- Fase de cierre
 - Taponamiento de pozos, recuperación



Equipo de Perforación



Paredes Acústicas

- Se utilizan para mitigar el ruido de escala A y C (reverberaciones bajas y profundas)
- Promedio de 30' de altura
- Solo presentes durante la fase perforación y terminación



Fase de Explotación



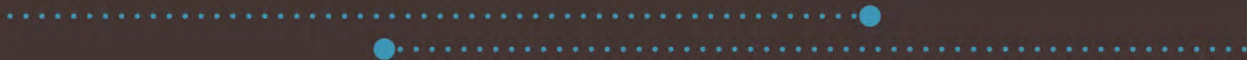
Tráfico / Polvo de Camiones



- Se utilizan para transportar, agua, arena, relleno excesivo a / desde los sitios
- Los sitios que no utilizan tuberías tienen niveles de tráfico de camiones de un 80% más alto



Desafíos de Regulaciones



Regulación

- El desarrollo de petróleo y gas es una actividad altamente industrializada que está regulada principalmente a nivel estatal
- Los impactos del desarrollo de petróleo y gas están regulados principalmente por tres entidades:
 1. Comisión de Conservación de Petróleo y Gas de Colorado (COGCC, por sus siglas en inglés)
 2. Departamento de Salud Pública y Medio Ambiente de Colorado (CDPHE, por sus siglas en inglés)
 3. Gobiernos Locales

La Autoridad de COGCC

- Regula (además de otras cosas) (C.R.S. § 34-60-106)
 - perforación, producción, taponamiento de pozos
 - agencia reguladora de operaciones de explotación de petróleo y gas
 - espacio entre pozos
- Intereses estatales (C.R.S. § 34-60-102)
 - Protección de la salud, seguridad y bienestar público
 - Prevención de residuos
 - Protección de los derechos de propietarios de minerales
 - Prevención / mitigación de impactos ambientales adversos

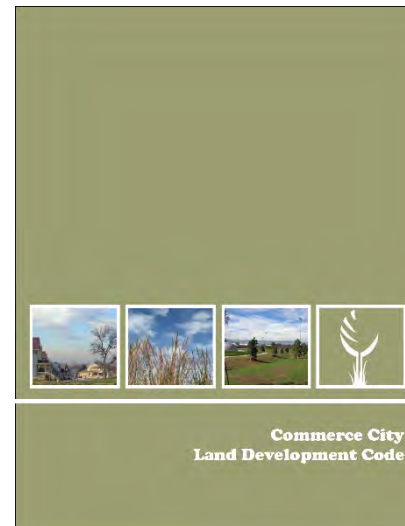
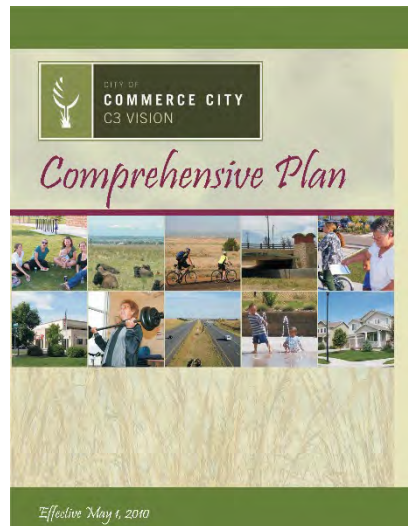


Proceso típico para obtener aprobación de parte del estado

- Aprobación de la unidad de perforación y espaciado
- Formulario 2A (Evaluación de la ubicación) y Formulario 2 (Solicitud de permiso para perforar)
 - 20 días para comentario público
 - El Designado del Gobierno Local (LGD, por sus siglas en inglés) puede requerir 10 días adicionales para comentario público
 - El LGD puede requerir consulta de CDPHE 20 días de comentario público
 - El gobierno local o el propietario del suelo pueden solicitar una audiencia de COGCC en el lugar

Herramientas

- **Plan Integral**
- **Código de Desarrollo Urbano**

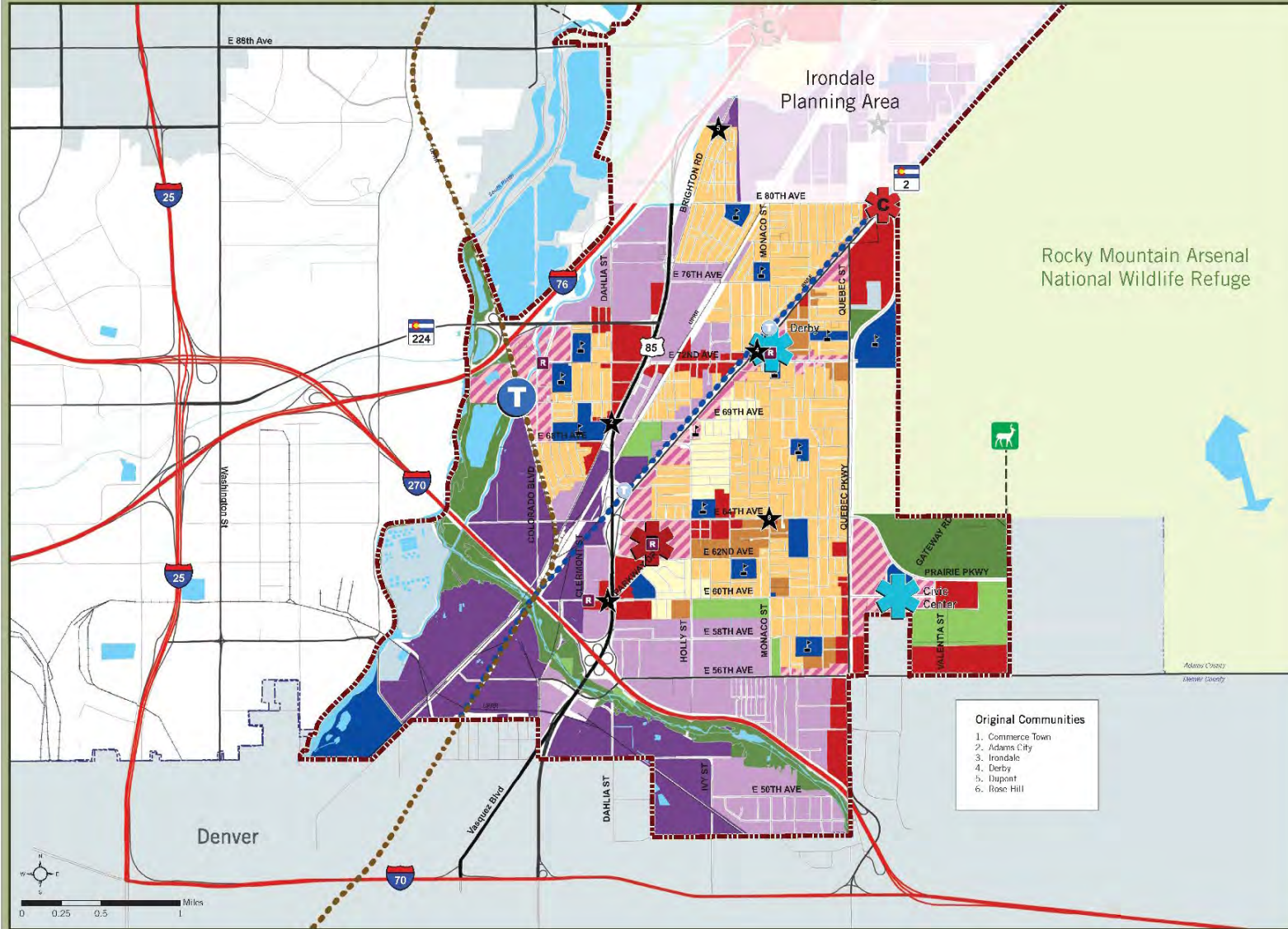


Planificación Integral

- Investigación de la comunidad
- Divulgación y Promoción al Público
- Equilibrio de deseos y necesidades



Future Land Use Plan - Historic City



Legend

- City Growth Boundary
- County Boundary
- National Wildlife Refuge, Harris State Park
- Wildlife Refuge, Wetlands Center
- 100 Year Occupancy
- Future Roads
- Planned Transit Station
- Transit Transit Station
- Future Transit Line
- Future Light Rail Line
- Future School
- Future School Site
- Original Community
- Redevelopment Local on

Centers

- Activity Center
- Regional Commercial Center
- Community Commercial Center
- Local Commercial Center

Future Land Use

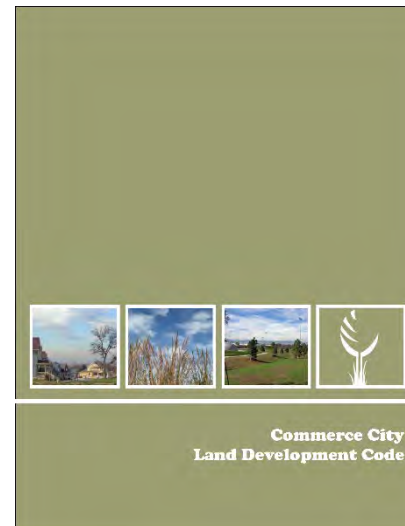
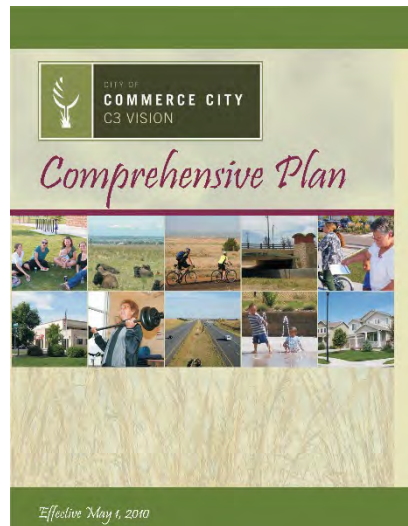
- Residential - Low
- Residential - Medium
- Residential - High
- Mixed Use (Residential and Commercial)
- Commercial
- Industrial / Distribution
- General Industrial
- Utility
- Public/State
- Park
- Open Space

- Original Communities**
1. Commerce Town
 2. Adams City
 3. Irondale
 4. Derby
 5. Dupont
 6. Rose Hill

Figure 4.4
 Sources: Adams County Tax Assessor, Adams County GIS, Commerce City GIS, U.S. Census TIGER files, Clarion Associates, 2008
 03/31/10 CLARION, BBC, PHU

Herramientas

- Plan Integral
- Código de Desarrollo Urbano



Zonificación

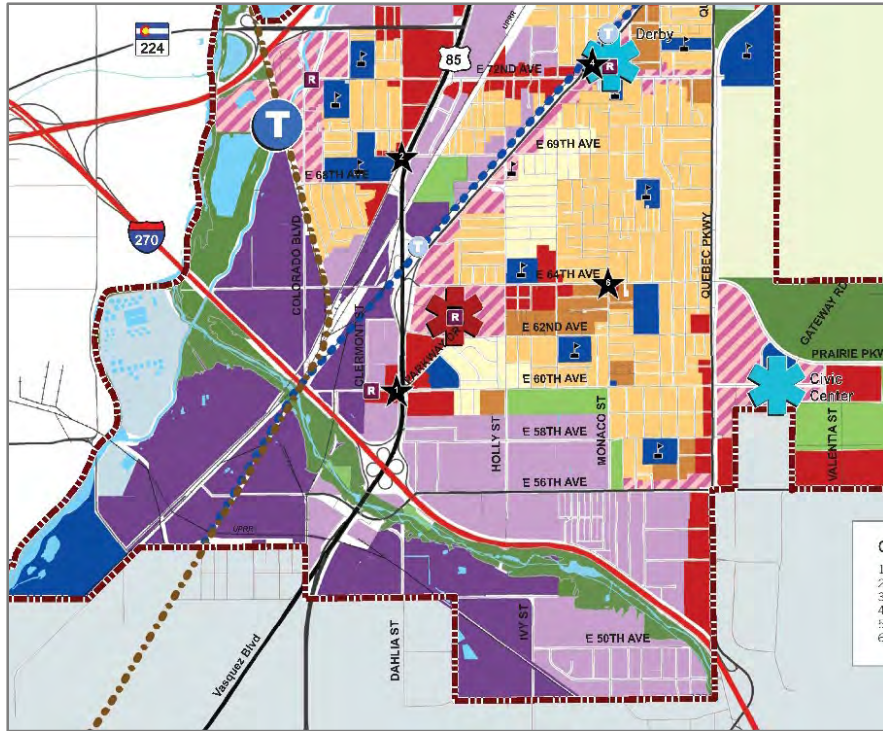
- Implementación del Plan Futuro de Urbanismo
- Agrupar propiedades en "distritos de zona" con características clave similares
 - Distrito residencial de viviendas unifamiliares separadas (R-1)
 - Distrito comercial regional (C-3)

Zonificación

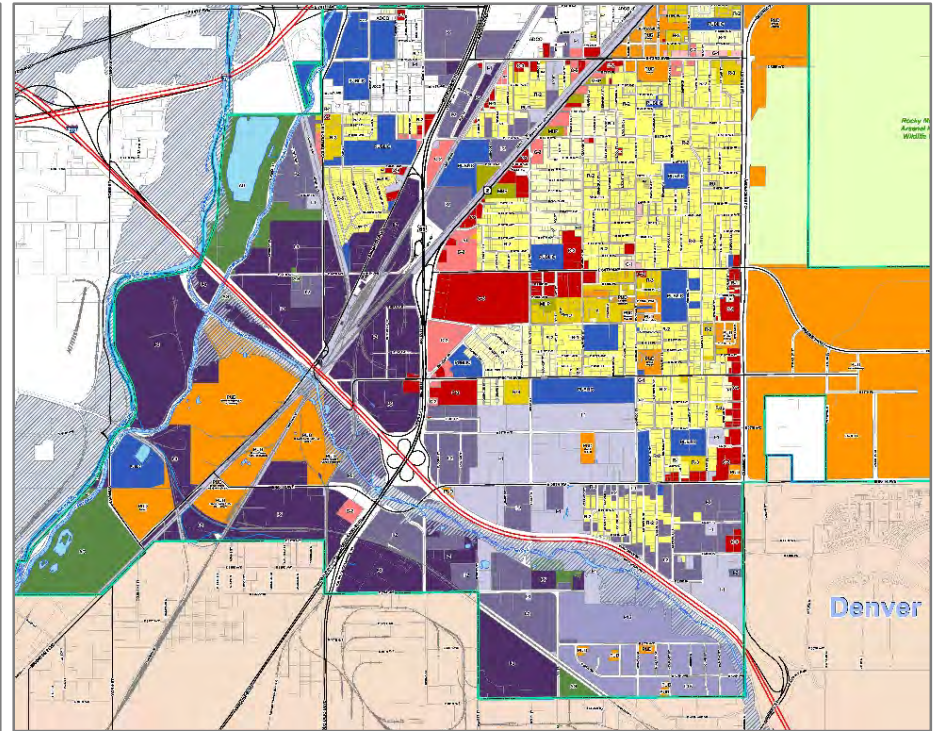
- Distritos de zona = conjunto común de regulaciones
 - Usos permitidos
 - Normas a granel
 - Normas de diseño
- Las regulaciones son guiadas por los objetivos y políticas del Plan Integral



Urbanismo Futuro vs. Zonificación



Urbanismo Futuro (Plan Integral)



Zonificación (Código de Desarrollo Urbano)

Autoridad de Commerce City

- Control de urbanismo a través de la autoridad de zonificación y la fuerza pública para proteger la salud, la seguridad y el bienestar
 - Constitución de Colorado, Art. XX, § 6 (autonomía local)
 - Estatuto de Autonomía Local (Sec. 2.2 (fuerza pública);10.8 (zonificación))
 - C.R.S. § 31-15-401 (fuerza pública general/molestias)
 - **C.R.S. §§ 29-20-104 (control de urbanismo)** *** *Enmendado a través de SB181*
- Código de Desarrollo Urbano (21-3216; 21-5266) (2012)
 - Asuntos de salud, seguridad y bienestar general
 - Proteger el desarrollo residencial de proximidad inmediata
 - Evitar conflictos con regulaciones estatales



Visión General del Código Actual

- El proceso actual es un repaso administrativo con apelaciones directas a la corte estatal
- Regulaciones actuales de urbanismo
 - Permitido en todos los distritos de zona normales con un permiso de Petróleo y Gas
 - Debe cumplir con todos los requisitos de uso contenidos en el Código de Desarrollo Urbano (LDC, por sus siglas en inglés) Sección 21-5266
 - Las regulaciones se enfocan en los impactos del suelo
- Todos los operadores deben firmar un acuerdo de extracción
- Un Acuerdo de Operador Regional puede ser ejecutado para establecer normas generales de operaciones



Visión General – Regulaciones Actuales del LDC

- La sección actual detalla lo siguiente:
 - Radio mínimo de 2500' de aviso público antes de la aprobación administrativa.
 - Control de molestias – prevención de contaminación de ruido, polvo, olores y aguas pluviales
 - Plan de mitigación visual, requisitos de plan de evacuación de emergencia

Visión General – Regulaciones del LDC (continuación)

- Paisajismo, iluminación, regulaciones ambientales.
- Revegetación y plan de recuperación
- Garantías financieras, tarifas de impacto y cumplimiento
- El solicitante debe asumir los costos necesarios de repasos de parte de terceros



Proyecto de Ley del Senado 181: Información General

1. Reforma la misión de la COGCC para proteger la salud pública y el medio ambiente
2. Otorga a los gobiernos locales clara autoridad reguladora sobre el petróleo y el gas, y termina la prioridad estatal.
3. Reforma las leyes de agrupación forzada

Impactos del Proyecto de Ley del Senado 181 en la COGCC

COGCC v. Martinez, dictaminó que el mandato de la COGCC es

- (1) fomentar el desarrollo de recursos de petróleo y gas, y*
- (2) proteger la salud pública, la seguridad y el bienestar, **pero solo después de considerar la rentabilidad y la viabilidad técnica***

Impactos del Proyecto de Ley del Senado 181 en la COGCC

- ✓ Requiere protección de la salud pública, la seguridad, el bienestar y el medio ambiente
- ✓ Cambia la composición de la Comisión COGCC
- ✓ 1 de julio de 2020 - nueva Comisión profesional COGCC
- ✓ Requiere nueva reglamentación COGCC para:
 - ✓ Cambios en la misión de COGCC para proteger la salud pública, la seguridad y el bienestar
 - ✓ proceso alternativo de análisis de pozos ubicados cerca de áreas pobladas;
 - ✓ impactos acumulativos del desarrollo de petróleo y gas;
 - ✓ pozos descuidados (huérfanos): financiamiento adecuado para sellar apropiadamente los pozos abandonados;
 - ✓ integridad de la boca de pozo;
 - ✓ ubicaciones de las líneas de flujo serán divulgadas públicamente.

Impactos del Proyecto de Ley del Senado 181 en los Gobiernos Locales

- Autorizar expresamente la regulación local de las ubicaciones de plataformas de pozos a través de regulaciones de urbanismo, incluyendo la localización de ubicaciones e instalaciones de petróleo y gas
- Modifica expresamente la prioridad estatal al autorizar explícitamente las regulaciones de gobiernos locales más estrictas que las normas estatales
 - *es decir, las normas estatales se convierten en requisitos mínimos*
- Autoriza expresamente a los gobiernos locales a imponer tarifas por el costo de la vigilancia y sanciones por quebrantar las regulaciones locales de urbanismo
- Requiere que los operadores obtengan un permiso local antes de recibir un permiso estatal

Impactos del Proyecto de Ley del Senado 181 en los Gobiernos Locales

- **Expresamente se expande de manera razonable la autoridad del gobierno local para incluir la regulación del uso del suelo en las operaciones de petróleo y gas:**
 - Ubicación y localización de las instalaciones y ubicaciones de Petróleo y Gas
 - Impactos en instalaciones y servicios gubernamentales
 - Impactos en la calidad y fuente del agua, ruidos, vibraciones, olores, polvo ligero, preparación para emergencias, seguridad, tráfico, y transporte
 - Garantías financieras, indemnizaciones y seguros
 - Todos los otros efectos de molestias del desarrollo de Petróleo y Gas
 - Inspección de todas las instalaciones de Petróleo y Gas
 - Imponer tarifas por los costos directos e indirectos de los programas de vigilancia e inspección para abordar los impactos, y para hacer cumplir las regulaciones locales
 - Recibir asistencia técnica de parte de COGCC



Impactos en Commerce City

- Permitirá que la mayoría de las Mejores Prácticas de Administración (BMP, por sus siglas en inglés) (negociadas con Extraction y otros operadores) se conviertan en ley en el código municipal en lugar de solo parte de un acuerdo de extracción negociado, o un acuerdo de operación regional
 - Las infracciones del Código pueden ser más rápidas y fáciles de resolver que las infracciones contractuales
 - Los operadores que no negocien voluntariamente serán obligados a cumplir
- Permite que la ciudad regule aún más las ubicaciones de la superficie a través de la fuerza pública: zonificación e impactos
- Otorga a la ciudad autoridad expresa para la vigilancia y cumplimiento, y la capacidad de evaluar las tarifas por infracciones a las regulaciones locales de urbanismo

Cambios Potenciales a LDC

BMPs

- Codificar las BMP como normas en el LDC o como disposiciones obligatorias en un acuerdo de extracción
- Reemplazar secciones actuales que son menos estrictas que las BMP negociadas

Zonificación

- Clasificar las operaciones de Petróleo y Gas como de uso industrial
- No permitir plataformas de pozo en ciertos distritos de zona, por ejemplo, residencial, comercial
- Mejorar las regulaciones de urbanismo para tener en cuenta los impactos de manera integral

Cambios Potenciales a LDC

Cumplimiento

- Agregar multas y otras herramientas de cumplimiento relacionadas con infracciones operativas y de las BMP
- Replantear la autoridad de inspección

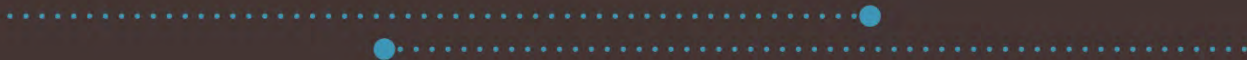
Procesos

- Requerir reuniones de pre-solicitud
- Requerir reuniones comunitarias y de vecindario de pre-solicitud





Deliberación



Próximos Pasos del Grupo de Opinión Pública

- 22 de mayo, Sesión #2: Posibles cambios al Código de Zonificación como resultado de SB-181
- 26 de junio, Sesión #3: Continuación del tema de zonificación, y futuros temas de reglamentación con COGCC
- Materiales de Lectura